

## DOCUMENTO

# El Santuario Ballenero Austral

The Southern Whale Sanctuary

JOSE YAÑEZ

Museo Nacional de Historia Natural, Quinta Normal, Santiago, Chile

### LA HISTORIA PASADA

Aunque con métodos artesanales, la captura comercial de las grandes ballenas de barba comenzó en los siglos XIII y XIV. La explotación se intensificó en el siglo XIX, cuando esta actividad adquiere características de industria y se inventa el arpón con una granada explosiva en su punta, que al lanzarse con un cañón permitía impactar y matar desde lejos a las ballenas.

Desde fines del siglo XIX, flotas comerciales de naciones del hemisferio norte virtualmente devastaron las poblaciones de ballenas de los océanos del hemisferio sur, gracias a que desde 1922 contaron con el buque factoría, a bordo del cual una ballena era convertida en barriles de aceite, tarros de carne y otros productos en sólo algunas horas.

A partir de la década del 30 comenzó a producirse inquietud frente al futuro de las ballenas y empezaron a barajarse fórmulas para controlar y regular esta actividad a nivel internacional para evitar que las bajas en la rentabilidad hicieran inviable la industria.

Un primer intento fue la firma de la Convención para la Regulación de la Actividad Ballenera, en 1931, acuerdo que no arrojó resultados concretos. En diciembre de 1946 se suscribió la Convención Internacional para la Pesca de la Ballena, cuya finalidad fue la de reglamentar la caza mundial de cetáceos. Este acuerdo originó en 1948 la Comisión Ballenera Internacional (CBI).

En un principio la caza se había centrado en especies mayores (franca, azul, jorobada y cachalote), pero la captura indiscriminada fue haciendo poco rentable su explotación, ya que los stocks disponibles se agotaban

progresivamente, y se amplió la explotación a las especies más pequeñas y de menor valor comercial, pero más abundantes. Es así que en la década del 60 la caza de la ballena fin (*Balaenoptera physalus*) se reemplazó por la sei (*Balaenoptera borealis*) y en 1970 fue necesario reemplazar esta captura por las minke o enana (*Balaenoptera acutorostrata*).

En Estocolmo, en 1972, 113 naciones formularon un llamado a establecer en forma urgente una moratoria de diez años, lapso en el cual debía suspenderse la caza mientras se hacían estudios sobre la dinámica poblacional y la biología de estos cetáceos y se posibilitaba su recuperación. Nada ocurrió.

En 1975 la CBI adoptó un nuevo modelo de manejo reemplazando la "Unidad Ballena Azul" (UBA) por el "Nuevo Procedimiento de Manejo" (NMP). Al paso del tiempo, se demostró que ambos sistemas fallaron en su objetivo de proteger a los grandes cetáceos de la sobreexplotación, debido a la falta de control, la violación de las cuotas, la falta de consistencia de la información científica, y al falseamiento de los datos entregados por las flotas balleneras.

En la 31ª reunión de la CBI, en 1979, se acordó prohibir definitivamente la caza en alta mar desde buques-factoría y se estableció un Santuario de Protección Ballenera en el Océano Indico, hasta los 55 grados de latitud sur. Esta propuesta fue ratificada y extendida indefinidamente en la reunión de la CBI de 1993.

En 1980, Estados Unidos, Francia y Holanda propusieron en el seno de la CBI que se adoptara una moratoria indefinida para la industria ballenera. Faltó un voto para que la

moción fuera aprobada. (Chile estuvo entre los países que se pronunció en contra).

Pero la situación se revirtió favorablemente en 1982: ese año la CBI adoptó la moratoria de la caza ballenera, la que entró en vigor a partir de 1983. Japón objetó ese acuerdo, pero en 1988 revocó la medida y acató la veda. (En julio de 1983 Chile prohibió indefinidamente la caza de ballenas en todo su mar territorial.)

#### LA HISTORIA RECIENTE

En 1993, año en que vencía la moratoria a la caza comercial, la idea de la CBI era implementar el Procedimiento Revisado de Manejo (RMP), que era un nuevo reglamento que disponía cuotas de captura para las especies de cetáceos aún no colapsados. En este caso se encuentra la ballena minke, o enana, que vive en el hemisferio sur. Actualmente existirían unas 750 mil ballenas minke y el objetivo del RMP era reducirlas en más de cien mil ejemplares, hasta aproximadamente tres cuartos de su cantidad natural. Paralelamente, proseguiría la llamada "caza científica".

Una propuesta alternativa impulsada por Francia y respaldada por otros países, establecía un área de prohibición de caza comercial para todas las ballenas desde los 40°S hasta la Antártica. Aparte de proteger a las ballenas en su principal zona de alimentación y en sus rutas migratorias, este santuario contribuiría a la restauración del ecosistema marino antártico, extremadamente deteriorado por la explotación humana durante el presente siglo y amenazado en la actualidad por los efectos de disminución de la capa de ozono, la contaminación marina y la sobrepesca.

En la 45ª reunión de la CBI en Kioto, Japón (1993), después de una semana de tensas negociaciones, Chile, Finlandia, Suecia y Suiza, en la sesión plenaria, propusieron aprobar "en principio" la idea de establecer el santuario austral, pero postergando en un año su implementación. En el intertanto, un grupo de trabajo se reunió en noviembre de 1993 en Australia para formular las recomendaciones políticas, legales, geográficas, administrativas, financieras y ambien-

tales que debería tener esta iniciativa, con miras a que en la siguiente reunión de la CBI (Puerto Vallarta, México) se adoptara una completa decisión con respecto a establecer un Santuario Circumpolar Austral.

El 26 de mayo de 1994, en la ciudad mexicana de Puerto Vallarta, la 47ª Reunión de la Comisión Ballenera Internacional (CBI) aprobó por amplia mayoría la creación de un Santuario en el Océano Austral. Este refugio es el más vasto del mundo y se encuentra contiguo al santuario del Océano Indico, que fue establecido por la misma Comisión en 1979 para proteger áreas de reproducción ballenera. La zona del santuario austral es usada por siete especies de grandes ballenas, todas las cuales están en peligro de desaparecer.

Sólo Japón votó en contra de la creación del nuevo refugio ballenero, en tanto que 23 países votaron a favor y seis se abstuvieron. El límite septentrional del santuario se fijó en los 40°S, excepto en el Pacífico Sur Oriental y Atlántico Sur (alrededor de América del Sur), donde dicho límite corre por los 60°S, para tener en cuenta las cuestiones de soberanía planteadas por países ribereños (Chile y Argentina) en relación con la Zona Económica Exclusiva.

#### LA MISMA HISTORIA DE SIEMPRE

Aunque el establecimiento de la zona de protección en el Océano Austral significa el fin de la explotación ballenera en esa región, Japón se sustrajo a los efectos de la decisión de la CBI sobre el santuario austral, presentando una "objeción oficial" a la misma el 24 de agosto de ese año. No obstante, ese país sigue teniendo la obligación de respetar la moratoria de 1986 sobre la caza comercial. Por otra parte, la CBI no asignará cuotas en los santuarios, por lo cual los balleneros japoneses no podrán operar en ellos con fines comerciales. No obstante, la CBI carece de los instrumentos necesarios para hacer cumplir y supervisar la observancia de esas decisiones, por lo cual no puede asegurar que ellas sean respetadas.

Recordemos que Noruega y Japón se manifestaron en contra del santuario en la Reunión de la CBI en 1993 (Kioto), pero que la

Comisión pospuso su decisión hasta 1994, y que el grupo de trabajo de la CBI que analizó la propuesta (Norfolk, Australia) concluyó que no había objeciones irreconciliables para su creación. Recordemos también que la Reunión de Norfolk se realizó después que Rusia reveló la falsificación de la mayor parte de los registros de caza ballenera en la década de los 60, por parte de la ex Unión Soviética. En efecto, el Dr. Alexey Yablokov, consejero especial sobre Ecología y Salud, del Presidente de Rusia, declaró que la captura hecha por uno de los buques-factóricas soviéticos en el hemisferio sur fue 60 veces mayor a la declarada a la CBI, y sugirió una revisión de todos los registros disponibles, ya que existen problemas con datos de capturas proporcionados por otros países.

A pesar de los triunfos logrados sobre el tema, como es la aprobación del Santuario Ballenero del Océano Austral, hay que lamentar decisiones gubernamentales (muchas veces sin respaldo de la ciudadanía) como el caso de Noruega, que en abierta transgresión a la moratoria de 1986 ha cazado ballenas minke por varios años en las áreas de reproducción del mar de Barents, en el Atlántico Norte.

Desde 1985 la CBI incluyó a dicha población entre las que se encuentran en peligro, a causa de la sobreexplotación, no obstante, Noruega ha continuado su explotación ilegal de ballenas minke, mostrando un nulo respeto por las medidas internacionales de protección. Más aún, Noruega ha propuesto transferir dos poblaciones de estas ballenas del apéndice I (impedimento del comercio internacional de especímenes o productos) al apéndice II (se permite comercio internacional de especímenes o productos) de CITES, y aunque esta propuesta tiene graves deficiencias, el solo hecho de realizarla es motivo de preocupación. En efecto, CITES ha armonizado las decisiones que afectan a la conservación de ballenas con aquéllas tomadas por la CBI. La proposición de cambiar de apéndice I a II de CITES a poblaciones de ballena minke que están protegidas de la caza comercial por la CBI produce un conflicto entre ambos organismos, y en caso de aceptarse el cambio las previsiones de CITES serían inconsistentes con las de la CBI.

En la reunión efectuada en Dublin, Irlanda, en 1995, se denunció la práctica de la caza científica letal por parte de Japón dentro de la aguas protegidas, a pesar de que existen métodos alternativos que permiten la investigación sin causar la muerte de estos mamíferos. La actitud de Japón, apoyada por Noruega, muestra que detrás del discurso científico se esconden fines comerciales. De hecho Japón anunció en la propia CBI el aumento de su cuota de caza científica en el sector antártico de 330 a 430 ballenas minke para la temporada 1995-96. Por esto algunas naciones miembros de la CBI aprobaron una resolución que insta a los gobiernos a disminuir los permisos de caza científica letal en los santuarios y llama a promover los sistemas alternativos de estudio.

El problema que sigue subsistiendo es que la Convención Internacional para la Pesca de la Ballena de 1946, en su artículo séptimo, permite la caza de ballenas para "fines científicos".

Con este argumento, Japón y otros países cazadores (Noruega e Islandia) han exigido a la CBI fijar cuotas de captura de ballenas para investigar su biología y dinámica poblacional. Este argumento ha sido sólo una excusa para continuar comercializando la carne y otros productos de la ballenas. Si bien es cierto que es necesario mucho mayor conocimiento acerca de la biología de los grandes cetáceos, eso no implica que necesariamente deban ser sacrificados, pues perfectamente se podrían utilizar métodos no letales de investigación.

#### A MANERA DE EPILOGO

El acuerdo de la CBI de crear un santuario ballenero austral fue un avance sustancial hacia la conservación de estos cetáceos. Sin embargo, es imperioso que se dicten normas y se asuman compromisos para garantizar dicho objetivo y contribuir a la elaboración de políticas de conservación integrales, como el establecimiento de planes de manejo y de investigación científica no letal sobre las últimas poblaciones de estos cetáceos y los ecosistemas vinculados con ellos.

CRONOLOGIA DE LA CAZA DE BALLENAS  
EN LA ANTARTICA

- 1904: Se establece la primera estación ballenera en la Antártica, en Gryvitken, Georgia del Sur.
- 1905-1906: Se reportan 707 ballenas capturadas.
- 1908-1909: Se reporta la captura de 2.440 ballenas.
- 1910-20: Se reportan 80.433 ballenas capturadas. En 1914 sobre el 40% de la captura mundial de ballenas proviene de la Antártica.
- 1920-1930: Se reportan 133.307 ballenas capturadas. En 1925 sobre el 45% de la captura total de ballenas en el mundo proviene de la Antártica.
- 1922: Se comienza la captura pelágica (de alta mar) en la Antártica (barco-factoría). En la siguiente temporada 14 barcos de este tipo operan en el Océano Austral.
- 1930-1940: Se reportan 314.851 ballenas capturadas. En 1931 sobre el 93% de la captura mundial de ballenas proviene de la Antártica.
- 1931: Se firma en Ginebra la Convención Internacional para la Regulación de la Caza de Ballenas. Este primer intento para proveer un mecanismo de control de esta actividad no es exitoso.
- 1932: La Asociación de Compañías Balleneras limita la captura usando un sistema de cuota basado en la producción de aceite [110 barriles] de una ballena azul. En este cálculo, una ballena azul equivale a dos ballenas de aletas, a dos y media ballenas jorobada y a seis ballenas sei. La así llamada "Unidad Ballenera Azul" es usada durante las siguientes cuatro décadas como base para la regulación y ocasionará la sucesiva disminución de las poblaciones de siete especies de grandes ballenas.
- 1934-35: Japón comienza su propia caza de ballenas antárticas.
- 1937: Una Convención Internacional para la Regulación de la Caza de Ballenas se negocia en Londres, pero es válida sólo por una temporada.
- 1938: La Convención establece un Santuario entre los 70 y los 160 grados Oeste, donde la caza pelágica se encontraba prohibida en un intento por salvaguardar una reserva auxiliar de ballenas (el santuario terminó reabriéndose a la caza en 1955).
- 1940-1950: Se reportan 156.607 ballenas capturadas.
- 1946: La Convención Internacional para la Regulación de la Caza de Ballenas es firmada por catorce países y establece la Comisión Ballenera Internacional (CBI), la cual desde 1949 se reúne anualmente.
- 1949: En la primera reunión de la CBI se establece una cuota para la Antártica de 16.000 ballenas azules.
- 1950-1960: Se reportan 325.432 ballenas capturadas.
- 1954: Un subcomité científico de la CBI recomienda una prohibición de captura de ballenas azules y jorobadas en las aguas Antárticas entre los meridianos 0 y 70. La CBI decide no restringir la caza de las ballenas azules.
- 1960-1970: Se reportan 255.830 ballenas capturadas.
- 1960-62: La caza de ballenas es irregular dado que la CBI no puede poner cuotas de captura en la región Antártica. Esto marca la declinación de la caza en la Antártica.
- 1962: Los científicos de la CBI recomiendan abandonar la "Unidad Ballenera Azul" y reemplazarla por cuotas individuales por especies. Sólo en una década más ésta será finalmente abolida.
- 1965-66: Casi el 90% de las ballenas capturadas en la Antártica esta temporada son ballenas sei. Se les da protección completa a las ballenas azules.
- 1966: Los Comités Científicos de la CBI recomiendan una prohibición en la captura de ballenas fin.
- 1970-1980: Se reportan 113.693 ballenas capturadas.
- 1972: La conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente Humano, en Estocolmo, recomienda una moratoria de 10 años sobre toda caza de ballenas. Diez años más tarde la CBI acuerda una moratoria sobre la caza comercial, lo cual será reforzado en 1985-86 para la caza pelágica.
- 1975: La CBI reconoce su falta en el control de la caza de ballenas e introduce un nuevo esquema de manejo.
- 1979: La CBI prohíbe la captura de todas las ballenas, excepto de las minke, para los barcos balleneros. Casi 40.000 ballenas minke son reportadas como capturadas entre los años 1971 y 1978.
- 1980-90: Se reportan 41.676 ballenas minke capturadas.
- 1985-87: Japón y la URSS reportan un total de 4.969 ballenas minke capturadas por temporada.
- 1988-93: Japón reporta capturadas 1.789 minke en cinco viajes de "caza científica" de ballenas.